

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร
เพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขันของประเทศ

ครั้งที่ 3/2553

วันพุธที่ 4 สิงหาคม 2553 เวลา 13.30 น.

ณ ห้องประชุม 123 ชั้น 2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการที่เข้าร่วมประชุม

1. นายธีระ วงศ์สมุทร ประธานกรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. นางสาวชะวาลักษณ์ ชินธรรมมิตร รองประธานกรรมการ
ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทนรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3. นายสุภชัย บานพับทอง กรรมการ
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
4. นางจินตนา ชัยยวรรณการ กรรมการ
รองอธิบดีกรมการค้าภายใน
แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์
5. นางสาวดลดาวัลย์ คำภา กรรมการ
ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน
แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
6. นางครองทรัพย์ จิรชัยศรี กรรมการ
ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 1
แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
7. นางศศกร ลอศรีสกุลไชย กรรมการ
นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ
แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง
8. นายศิริวัฒน์ อินทรมงคล กรรมการ
รองอธิบดีกรมปศุสัตว์
แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์
9. นายวีรชัย ศรีสงวน กรรมการ
ผู้ตรวจราชการเขตตรวจราชการที่ 17,18
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

- | | |
|---|---------------------|
| 10. นายสุรพล จารุพงศ์
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและจัดการสินค้าเกษตร
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร | กรรมการ |
| 11. นายณัชนพวงศ์ วชิรวงศ์บุรี
ผู้อำนวยการกองแผนงานและวิชาการ
แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร | กรรมการ |
| 12. นางจิราวรรณ แย้มประยูร
รองอธิบดีกรมประมง
แทนอธิบดีกรมประมง | กรรมการ |
| 13. นายสุทธิพงศ์ รอดโกมล
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
แทนผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ | กรรมการ |
| 14. นายบรรจง ตะริโย
รองเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
แทนเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร | กรรมการ |
| 15. นางสาวปิยะนุช มาลากุล ณ อยุธยา
แทนประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 16. นายไกรสิทธิ์ โรจนเกษตรชัย
แทนประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 17. นายชยานนท์ กฤตยาเขวง
นายกสมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 18. นายอภิชาติ จงสกุล
เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | กรรมการและเลขานุการ |

กรรมการที่ไม่เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---|-----------|
| 1. กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ติตราชการ |
| 2. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | ติตราชการ |
| 3. ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | ติดการกิจ |
| 4. นายกสมาคมปรับปรุงและขยายพันธุ์พืช | ติดการกิจ |
| 5. นายกสมาคมพืชสวนแห่งประเทศไทย | ติดการกิจ |
| 6. นายพรศิลป์ พัชรินทร์ตนะกุล | ติดการกิจ |
| 7. ศาสตราจารย์ จรัญ จันทลักขณา | ติดการกิจ |
| 8. รองศาสตราจารย์นภาวรรณ นพรัตน์ราภรณ์ | ติดการกิจ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางสาวทัศนีย์ ฤกษ์สกุลชัย ผู้ติดตามผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์
2. นางสาวนำพร อนันต์ทวีวัฒน์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ
3. นางสาวจตุพร เผ่าสวัสดิ์ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
4. นายตรีบุรุษ ฐนุเทพ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
5. นางสาวรรณา เฟื่องฟูผดุง กรมการค้าภายใน
6. นายวิษณุ อุทโยภาศ กรมส่งเสริมการเกษตร
7. นายสุนทร ชารามาศ กรมส่งเสริมการเกษตร
8. นายอุดม นวลหนูปล้อง กรมส่งเสริมสหกรณ์
9. นายสุวิทย์ เลื่องยศถือชากุล กรมส่งเสริมสหกรณ์
10. นายอำนาจ อัดถโกวิทย์วงศ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์
11. นายโอกาส ทองยงค์ กรมปศุสัตว์
12. นางสาวศิริประภา คำของ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
13. นายสมเกียรติ ศรีสุข สำนักงานสหกรณ์จังหวัดอุดรดิตถ์
14. นายสุทิน ดิ่งหาวัย สหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุดรดิตถ์ จำกัด
15. นางวาสนา ศรีपाल สหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุดรดิตถ์ จำกัด
16. นายสนธยา เอี่ยมท่า สหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุดรดิตถ์ จำกัด
17. นางนิชาพัฒน์ มณีนุท สหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุดรดิตถ์ จำกัด
18. นางอาลิสา จึงพัฒนปรีชา สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
19. นายธรรมจรรย์ คุลยธำรง สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
20. นางฐานิสสา เกิดภู สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
21. นางสาวพิศมัย สังข์ศรีจันทร์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
22. นางสาวภาวดี ไวยกะณี สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
23. นางสาวรังษิต ภูศิริภิญโญ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
24. นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
25. นายเอกราช ศรีลพ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
26. นางврมา นพรัตน์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
27. นางสาววิดาวรรณ ทองเป้า สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
28. นายชนวัฒน์ อุดมสิน สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
29. นางสาวชลธิชา รุ่งรัตน์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
30. นางสาวกิตติยา โอธูสร้อยสำอางค์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
31. นางสาวอัจฉรา ศิลาพงษ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

วาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 2 /2553

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกุล) ได้เสนอที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2553 ซึ่งมีทั้งหมด 12 หน้า และฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดส่งให้กรรมการทุกท่านได้พิจารณาแล้ว ปรากฏว่าผู้แทน กรมบัญชีกลางขอแก้ไขความเห็นในหน้า 2-12 เป็นข้อความดังนี้ “ขอให้กรรมการฯ ชี้แจงรายละเอียด โครงการในการรับซื้อเมล็ดพันธุ์ข้าวจากสมาชิกผู้ผลิตของโครงการนี้ ให้เห็นถึงความแตกต่างในการรับซื้อ เมล็ดพันธุ์ข้าวจากเกษตรกรของศูนย์ผลิตเมล็ดพันธุ์ที่ใช้จ่ายจากเงินทุนหมุนเวียนที่กรมการข้าวมีอยู่”

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2553 ตามที่ได้มีการ แก้ไข

วาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ 3.1 ผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ (ต.ค. 52- มิ.ย. 53)

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ได้รายงานผลการติดตามและการประเมินผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ ในช่วง เดือน ต.ค. 52 - มิ.ย.53 แล้วที่ประชุมมี ข้อเสนอแนะ / ข้อสังเกต ดังนี้

1. โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการด้านโคนม

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ให้ข้อสังเกตว่า โครงการนี้เป็นเงินจ่ายขาด ทั้งหมดประมาณ 20 ล้านบาท การประเมินผลจะต้องมีความชัดเจนว่าเกษตรกรได้รับประโยชน์จากโครงการ และนำความรู้ที่ได้ปฏิบัติจริงๆ เพื่อแสดงให้เห็นถึงความคุ้มค่าของการใช้เงิน ทั้งนี้ การประเมินโดยใช้แบบ สสำรวจจากเกษตรกรเพียงอย่างเดียวอาจไม่เพียงพอ ควรเข้าไปสังเกตการณ์การปฏิบัติจริงของเกษตรกร ในระดับไร่นาคู่

2. โครงการลดต้นทุนและปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตเลี้ยงโคนมด้วยวิธีปฏิบัติได้และเห็นผลจริง

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ให้ข้อสังเกตว่า ผลการดำเนินงานของโครงการนี้ยังไม่ชัดเจนเป็นเพียงความคาดหวังว่าจะเกิดขึ้นภายหลังจากเสร็จสิ้นโครงการ ซึ่งการประเมินผลการดำเนินงานควรนำไปเปรียบเทียบกับตัวชี้วัดของโครงการด้วย

นายกสมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย (นายชยานนท์ กฤตยาเชวง) ให้ข้อสังเกตว่าโครงการนี้มีการใช้งบประมาณค่อนข้างสูง และมีการดำเนินการไปแล้วประมาณ 2 ปี ซึ่งผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นยังไม่มีความชัดเจน เพราะผลงานที่เกิดขึ้นมีเพียงการตรวจสอบฟาร์ม และการฝึกอบรม ควรมีตัวชี้วัดผลการดำเนินงานที่ชัดเจนมากกว่านี้ เพื่อให้กรรมการมองเห็นได้ว่าโครงการนี้เกิดประโยชน์อย่างไรต่อเกษตรกร

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นางศศกร ลอศรีสกุลไชย) ให้ข้อสังเกตว่า เกษตรกรส่วนใหญ่ที่ได้รับคำแนะนำจากที่ปรึกษาแล้วจะมีการจัดทำบัญชีต้นทุนหรือบัญชีฟาร์มของตนเอง ดังนั้น เมื่อมีการจัดทำบัญชีแล้วเกษตรกรจะรู้ว่าต้นทุนของเขาเองเป็นเท่าไร เพราะฉะนั้นอาจคาดหวังได้ว่าปีต่อๆ ไปต้นทุนการผลิตของเกษตรกรจะลดลง เพราะเกษตรกรมีองค์ความรู้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งประเด็นนี้ควรนำมากำหนดเป็นตัวชี้วัดหนึ่งในโครงการ และน่าจะเป็นตัวชี้วัดผลที่สะท้อนได้ดี

ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นางสาวชะวาลักษณ์ ชินธรรมมิตร) ให้ข้อสังเกตว่า การทำบัญชีฟาร์มของเกษตรกรส่วนใหญ่เมื่ออยู่ในช่วงระยะเวลาดำเนินงานโครงการจะทำได้ดี แต่พบว่าหลังจากเสร็จสิ้นโครงการไปแล้วเกษตรกรส่วนใหญ่จะขาดความต่อเนื่องในการทำบัญชีฟาร์ม ดังนั้น คงต้องพิจารณาด้วยว่าจะมีวิธีการสร้างความต่อเนื่องในการทำบัญชีฟาร์มของเกษตรกรให้มีความยั่งยืนต่อไปได้อย่างไร

3. โครงการปรับโครงสร้างสินค้า

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ให้ข้อสังเกตว่า จากผลการประเมินพบว่าเกษตรกรมีผลผลิตต่อไร่เพิ่มมากขึ้น และราคาจำหน่ายก็สูงขึ้น ดังนั้น รายได้ของเกษตรกรควรเพิ่มขึ้นมากกว่าตัวเลขที่ปรากฏ กล่าวคือ ควรมีรายได้จากซาอัสสัมเพิ่มขึ้นมากกว่า 268 บาท/ไร่ และจากซาจินมากกว่า 634 บาท/ไร่ ทั้งนี้ จะต้องนิยามคำว่า รายได้สุทธิให้ชัดเจนว่าหมายถึงอะไร เป็นกำไรใช่หรือไม่

4. โครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟแบบครบวงจร

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ให้ข้อสังเกตว่า เนื่องจากสินค้ากาแฟได้รับผลกระทบจากการเปิดเขตการค้าเสรีอาเซียนอย่างมาก จึงฝากให้ฝ่ายเลขานุการฯ ติดตามผลการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์จากโครงการนี้จริงๆ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อสังเกตของที่ประชุมไปพิจารณาปรับปรุงการรายงานผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ในการประชุมคราวต่อไป

วาระที่ 3.2 สถานะการเงินของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกุล) ได้รายงานสถานะการเงินของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2553 มียอดรายรับจำนวน 640 ล้านบาท โดยได้รับจัดสรรงบประมาณปี 2549 จำนวน 200 ล้านบาท งบประมาณปี 2550 จำนวน 100 ล้านบาท งบประมาณปี 2551 จำนวน 100 ล้านบาท งบประมาณปี 2552 จำนวน 140 ล้านบาท และงบประมาณปี 2554 จำนวน 100 ล้านบาท ยอดรายจ่ายที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายของโครงการภายใต้กองทุนฯ ตั้งแต่ปี 2549-กรกฎาคม 2553 จำนวน 475.54 ล้านบาท แยกเป็นเงินหมุนเวียน จำนวน 145.68 ล้านบาท และเป็นเงินจ่ายขาด จำนวน 329.86 ล้านบาท โดยแบ่งจ่ายให้หน่วยงานดำเนินโครงการ ปี 2549 ได้แก่โครงการปรับโครงสร้างสินค้ากระเทียม จำนวน 446,765.21 บาท ปี 2550 โครงการปรับโครงสร้างสินค้าโคเนื้อ จำนวน 41.03 ล้านบาท โครงการปรับโครงสร้างสินค้าชา จำนวน 6.82 ล้านบาท โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมัน จำนวน 3.91 ล้านบาท ปี 2551 โครงการลดต้นทุนและปรับปรุงประสิทธิภาพการเลี้ยงโคนมด้วยวิธีปฏิบัติได้และเห็นผลจริง จำนวน 11.99 ล้านบาท และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มมูลค่าโคนมและผลิตภัณฑ์นมของสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด จำนวน 3.96 ล้านบาท ปี 2552 โครงการปรับโครงสร้างสินค้าโคเนื้อ จำนวน 13.05 ล้านบาท โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมัน 3.80 ล้านบาท โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของชุมนุมสหกรณ์ภาคตะวันออก จำนวน 22.03 ล้านบาท โครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟแบบครบวงจร 35.25 ล้านบาท ปี 2553 โครงการจัดตั้งตลาดกลางโคเนื้อพันธุ์กำแพงแสน 1.13 ล้านบาท โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมัน 3.80 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการประเมินและติดตามผลโครงการของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร 2.03 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายการบริหารกองทุนฯ ปี 2549-2553 จำนวน 3.96 ล้านบาท โดยกองทุนฯ มีภาระผูกพันที่ต้องจ่ายให้โครงการที่ได้รับอนุมัติอีกจำนวน 322.07 ล้านบาท ทั้งนี้ กองทุนฯ ได้รับชำระคืนเงิน 4 โครงการ เป็นเงิน 14.22 ล้านบาท ได้แก่ โครงการปรับโครงสร้างสินค้ากระเทียม จำนวน 2.76 ล้านบาท โครงการปรับโครงสร้างสินค้าชา จำนวน 536,080 บาท โครงการปรับโครงสร้างเนื้อโคขุนและระบบตรวจสอบย้อนกลับ จำนวน 10.37 ล้านบาท และโครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อ จำนวน 547,164 บาท ทำให้กองทุนฯ มีเงินคงเหลือสำหรับอนุมัติจัดสรรให้โครงการใหม่ได้ จำนวน 178.67 ล้านบาท

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ให้ข้อสังเกตว่า ควรต้องแยกรายรับที่จะได้รับจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ 2554 จำนวน 100 ล้านบาท ไว้ก่อน เนื่องจาก เป็นเงินที่จะได้รับในปีงบประมาณ 2554 ซึ่งขณะนี้ยังไม่ได้มีการโอนเข้ามาไว้ในบัญชีของกองทุนฯ ดังนั้น กองทุนฯ จึงมีเงินคงเหลือ ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2553 เพียง 78.67 ล้านบาท

มติที่ประชุม

รับทราบสถานะการเงินกองทุนฯ ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2553 คงเหลือ 78.67 ล้านบาท

วาระที่ 3.3 ผลการดำเนินงานกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ตามตัวชี้วัดปี 2552 ผู้ช่วยเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) เสนอที่ประชุมว่า กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศได้เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ของกรมบัญชีกลาง โดยกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของกองทุนฯ ประกอบด้วย 4 ด้าน คือ ด้านการเงิน ด้านปฏิบัติการ ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ซึ่งผลการประเมินการดำเนินงานตามตัวชี้วัดของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 กรมบัญชีกลางได้แจ้งว่าอยู่ในระดับ 4.0339 คะแนน ซึ่งกำหนดให้เป็นระดับดี

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกุล) ได้สอบถามว่า ตามรายงานผลการดำเนินงานกองทุนฯ ปี 2552 เกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ที่เสนอให้กองทุนฯ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลและประเมินผลของกรมบัญชีกลาง เนื่องจาก กองทุนฯ มีสินทรัพย์และงบประมาณในการดำเนินงานน้อย ในกรณีนี้หมายความว่าอย่างไร

กรรมการ (นางศศกร ลอศรีสกุลไชย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง) ชี้แจงว่า เนื่องจากคณะกรรมการประเมินผลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่ากองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ มีทุนดำเนินงานไม่มาก กรมบัญชีกลางจึงควรรับหน้าที่ในการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนฯ แทนการว่าจ้างบริษัททริส แต่อย่างไรก็ดีขณะนี้บริษัททริสยังทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำกรมบัญชีกลาง สำหรับการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนนี้อยู่ ดังนั้น ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการประเมินผลดังกล่าว เป็นภารกิจที่กรมบัญชีกลางจะต้องรับไปพิจารณาดำเนินการ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ 4.1 โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกร อุตรดิตถ์ จำกัด

ผู้ช่วยเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ได้เสนอที่ประชุมว่า กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้เสนอโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุตรดิตถ์ จำกัด ขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดให้มีการประชุมหน่วยงานภายในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณาความเป็นไปได้เบื้องต้นของโครงการ แล้วเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2552 ซึ่งที่ประชุมมีมติ ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ปรับปรุงรายละเอียดโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุตรดิตถ์ จำกัด ดังนี้

1.1.1 ปรับปรุงกลุ่มเป้าหมายที่จะเข้ารับการศึกษาอบรมในกิจกรรมที่ 1 ให้ชัดเจน เนื่องจากมีการตั้งเป้าหมายที่จะฝึกอบรมเกษตรกร จำนวน 1,200 ราย แต่สมาชิกของสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุตรดิตถ์ จำกัด มีเพียง 819 ราย

1.1.2 กิจกรรมที่ 2 เรื่องก่อสร้างโรงงานผลิตอาหารสัตว์ครบวงจรสำหรับสมาชิกสหกรณ์กำลังการผลิต 5 ตัน/วัน ยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องของตลาดว่าผลิตแล้วจะส่งจำหน่ายที่ใด

1.1.3 กิจกรรมที่ 3 การฟื้นฟู พัฒนา และเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรของสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุตรดิตถ์ จำกัด โดยนำเงินไปให้สมาชิกยืมเพื่อซ่อมแซมโรงเลี้ยงสุกร ซื้อสุกรอนุบาลจากฟาร์มของสหกรณ์และซื้ออาหารคร่าวเรือนละประมาณ 50,000 บาท จำนวน 40 ครัวเรือน งบประมาณ 2,000,000 บาท โดยคิดดอกเบี้ยสมาชิกในอัตราร้อยละ 5 ต่อปี นั้น อาจขัดต่อหลักเกณฑ์กองทุนฯ ซึ่งให้ยืมโดยไม่คิดดอกเบี้ย หากจะคิดดอกเบี้ยต้องชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นให้ชัดเจน

ต่อมา ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำโครงการเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ พิจารณาจำนวน 2 ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2553 คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ มีมติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ปรับปรุงโครงการในเรื่องการคิดดอกเบี้ยกับเกษตรกรในกิจกรรมข้อ 1.1.3 และต่อมาโครงการได้มีการยกเลิกการคิดดอกเบี้ยจากสมาชิกในกิจกรรมที่ 3

ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2553 คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ มีมติเห็นชอบ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำโครงการเสนอให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการ โดยมีข้อสังเกตให้กรมส่งเสริมสหกรณ์กำกับ ดูแล สหกรณ์ให้สามารถชำระหนี้เงินยืม จำนวน 7,000,000 บาท จากกองทุนฯ ให้ได้ ตามเงื่อนไขที่กำหนด คือ ปลอดเงินต้น 2 ปี มีระยะเวลาการชำระคืนเงิน 6 ปี โดยเริ่มชำระในปีที่ 3 – ปีที่ 7 ปีละ 1,168,000 บาท และปีที่ 8 จำนวน 1,160,000 บาท เพื่อให้เกิดวินัยทางการเงินและเป็นตัวอย่างของสหกรณ์อื่นที่จะขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ ในอนาคต

ข้อเท็จจริง กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดโครงการตามมติ คณะอนุกรรมการฯ ทั้งสองครั้งเรียบร้อยแล้ว โดยยกเลิกการคิดดอกเบี้ยจากสมาชิกที่กู้ยืมเงินไปดำเนินการ

ซ่อมแซม โรงเรือน ฟันฟู พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรในอัตราร้อยละ 5 โดยจะใช้เงินของ สหกรณ์มาเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการกิจกรรมนี้แทนเงินที่คืดคอกเบี้ยจากสมาชิก

สาระสำคัญของโครงการ ดังนี้

วัตถุประสงค์

(1) เพื่อพัฒนาการเลี้ยงสุกรของสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุตรดิตถ์ จำกัด และเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรทั่วไปทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น มีต้นทุนการผลิตต่ำลง ให้สามารถอยู่รอดได้ภายใต้ ข้อตกลงเปิดเสรีทางการค้า

(2) เพื่อพัฒนาการตลาดสุกรมีชีวิตและเนื้อสุกรที่สหกรณ์ผลิต ส่งตรงถึงผู้บริโภคโดยไม่ผ่านพ่อค้าคนกลาง เพื่อเป็นการลดผลกระทบจากการผันผวนของราคาสุกรมีชีวิต

(3) เพื่อพัฒนาการบริหารงานของสหกรณ์ให้เป็นระบบการบริหารจัดการที่ดี แบบครบวงจร ขอบเขตการดำเนินโครงการ ดำเนินการส่งเสริมสนับสนุนสมาชิกสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกร และเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรในจังหวัดอุตรดิตถ์และจังหวัดใกล้เคียง

วิธีดำเนินโครงการ แบ่งการดำเนินโครงการออกเป็น 3 กิจกรรม ดังนี้

กิจกรรมที่ 1 การฝึกอบรมการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรแก่สมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรและเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรทั่วไป งบประมาณ 1,947,600 บาท โดยสหกรณ์ฯ ร่วมกับ ม.เกษตรฯ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมปศุสัตว์ และสถาบันการศึกษาต่างๆ ทำการฝึกอบรมสมาชิกสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรในเขตภาคเหนือตอนล่างให้เข้าใจวิธีการเลี้ยง และการผลิตสุกรที่มีประสิทธิภาพสูงขึ้น ต้นทุนการผลิตลดลง มีเป้าหมายการอบรมเกษตรกรปีละ 300 ราย เป็นระยะเวลา 4 ปี รวมเกษตรกรที่ได้รับการอบรม จำนวน 1,200 ราย

กิจกรรมที่ 2 ก่อสร้างโรงงานผลิตอาหารสัตว์ครบวงจรสำหรับสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรและเกษตรกรทั่วไปในจังหวัดอุตรดิตถ์ และจังหวัดใกล้เคียง งบประมาณ 5,000,000 บาท โดยสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุตรดิตถ์ จำกัด ทำการผลิตอาหารสัตว์คุณภาพดี ราคายุติธรรม กำลังการผลิต 5 ตัน/วัน จำหน่ายให้กับสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรภาคเหนือ

กิจกรรมที่ 3 ดำเนินการฟันฟู พัฒนา และเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรของสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุตรดิตถ์ จำกัด โดยนำเงินไปให้สมาชิกยืมเพื่อซ่อมแซม โรงเรือนเลี้ยงสุกร ซึ่่อสุกรอนุบาลจากฟาร์มของสหกรณ์และซื้ออาหารคร้วเรือนละประมาณ 50,000 บาท จำนวน 40 คร้วเรือน งบประมาณ 2,000,000 บาท

ระยะเวลาโครงการ 8 ปี (นับตั้งแต่วันที่เบิกเงินจากกองทุนฯ)

งบประมาณ ขอรับเงินสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนฯ จำนวน 9,477,600 บาท เป็นเงินจ่ายขาด 2,477,600 บาท เงินยืมปลอดดอกเบี้ย 7,000,000 บาท แยกเป็นค่าก่อสร้างโรงงานผลิตอาหารสัตว์ 3,000,000 บาท เงินทุนหมุนเวียนซื้อวัตถุดิบ 2,000,000 บาท และเงินทุนหมุนเวียนเพื่อฟันฟูอาชีพฯ 2,000,000 บาท

แผนการชำระหนี้ เงื่อนไขปลอดการชำระเงินต้น 2 ปี มีระยะเวลาการคืนเงิน 6 ปี โดยเริ่มชำระ ในปีที่ 3 -ปีที่ 7 ปีละ 1,168,000 บาท และปีที่ 8 จำนวน 1,160,000 บาท

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) สมาชิกสหกรณ์ และเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกร ได้รับการพัฒนาเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตสุกรให้สูงขึ้น ต้นทุนการผลิตลดลง มีคุณภาพซากตามความต้องการของตลาด
 - 2) สมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรมีการเชื่อมโยงการค้าในธุรกิจระหว่างกัน
 - 3) ผู้บริโภคมีความเชื่อมั่นคุณภาพสุกรของสมาชิกสหกรณ์ และเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกร
- ตัวชี้วัดผลสำเร็จ**

- 1) ปีที่ 1 สมาชิกสหกรณ์และเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกร ไม่น้อยกว่า 30% ที่เข้าร่วมโครงการ สามารถปรับปรุงพัฒนาระบบการเลี้ยงสุกร และผลิตสุกรที่มีคุณภาพตามที่ตลาดต้องการ
- 2) ปีที่ 2-3 สมาชิกสหกรณ์และเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกร ไม่น้อยกว่า 70% ที่เข้าร่วมโครงการ สามารถปรับปรุงพัฒนาระบบการเลี้ยงสุกร และผลิตสุกรที่มีคุณภาพตามที่ตลาดต้องการ
- 3) ปีที่ 4 สมาชิกสหกรณ์และเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรทั้งหมดที่เข้าร่วมโครงการ สามารถปรับปรุงพัฒนาระบบการเลี้ยงสุกร และผลิตสุกรที่มีคุณภาพตามที่ตลาดต้องการ
- 4) เมื่อสิ้นสุดโครงการสมาชิกสหกรณ์และเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกร สามารถลดต้นทุนการผลิตสุกรลงได้โดยเฉลี่ยไม่น้อยกว่า 5% ของต้นทุนก่อนเข้าร่วมโครงการ
- 5) เมื่อสิ้นสุดโครงการสมาชิกสหกรณ์และเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรมีรายได้จากการจำหน่ายสุกรเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า 5% ของรายได้ก่อนเข้าร่วมโครงการ

กรรมการ (นางสาวลดาวัลย์ คำภา ผู้แทนสภาพัฒฯ) สอบถามว่า โครงการนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับสุกร กรมปศุสัตว์จึงควรเข้ามามีบทบาทในเรื่องนี้ สำหรับในเรื่องของเงินทุนหมุนเวียนเพื่อซื้อวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปีที่ 1 ขอ 1,000,000 บาท ปีที่ 2 และปีที่ 3 500,000 บาท และตั้งแต่ปีที่ 4 เป็นต้นไปไม่ได้ขอรับจัดสรรในส่วนนี้ เหตุใดจึงไม่ขอรับการสนับสนุนเพราะวัตถุดิบจำเป็นต้องมีการซื้ออย่างต่อเนื่อง

ผู้ช่วยเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ชี้แจงว่า โครงการนี้จะมีกรมปศุสัตว์เป็นที่ปรึกษาทางด้านวิชาการ ซึ่งในส่วนของค่าใช้จ่ายจะเป็นงบประมาณในส่วนที่เชิญมาเป็นวิทยากรให้ความรู้ในงบประมาณจ่ายขาดที่ตั้งไว้ 1.94 ล้านบาทอยู่แล้ว สำหรับในกรณีปีที่ 4 ไม่ขอขยืมเงินทุนหมุนเวียนสำหรับรับซื้อวัตถุดิบ เนื่องจากว่าเมื่อเข้าในปีที่ 3 โครงการเริ่มมีรายได้พอเลี้ยงตัวเองได้ โครงการก็จะใช้รายได้ดังกล่าวมาเป็นทุนหมุนเวียน เพราะจะได้ไม่ต้องรับการขยืมเงินจากกองทุนฯ มากจนเกินไป

กรรมการ (นางศศกร ลอศรีสกุลไชย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง) สอบถามว่า ในกิจกรรมที่ 3 การนำเงินไปให้สมาชิก จำนวน 40 ครั้วเรือน กู้ยืม ครั้วเรือนละ 50,000 บาท มีหลักเกณฑ์การพิจารณาอย่างไร ที่บ่งบอกได้ว่าต้องเป็น 40 ครั้วเรือนนี้เท่านั้นที่ได้รับเงินกู้ยืมปลอดดอกเบี้ย ในเมื่อสมาชิกของสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุดรดิตต์ จำกัด มีจำนวนประมาณ 800 กว่าราย ซึ่งหากไปกู้ยืมเงินจากแหล่งอื่น เช่น ธ.ก.ส. เกษตรกรเหล่านี้ต้องรับภาระดอกเบี้ย

ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ (นายอุดม นवलหนูปล้อง) ชี้แจงว่า เกษตรกร 40 ราย คัดเลือกมาตามความจำเป็น เฉพาะเกษตรกรที่มีความประสงค์จะขอกู้จริงๆ ส่วนเกษตรกรที่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ก็จะไม่ได้ให้ความช่วยเหลือ

ประธานสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุตรดิตถ์ (นางวาสนา ศรีपाल) ซึ่งแจ้งว่า เกษตรกร 40 ราย จะถ่มนกรองมาจากคณะกรรมการปล่อยเงินกู้ของสหกรณ์ โดยจะทำการสำรวจว่าเกษตรกรมีความตั้งใจและทำกิจกรรมจริงๆ รวมถึงมีโรงเรือน มีการปลูกพืชอาหารสัตว์ เช่น ข้าวโพด และเป็นเกษตรกรที่สามารถพัฒนาการเลี้ยงต่อไปได้

กรรมการ (นางศศกร ลอศรีสกุลไชย ผู้แทนกรมบัญชีกลาง) สอบถามว่า สหกรณ์ฯ จะใช้เงินทุนของสหกรณ์ฯ ให้เกษตรกร 40 ราย กู้ยืมได้หรือไม่ หรือ เกษตรกร 40 รายนี้ ไปขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาสหกรณ์ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้หรือไม่ เนื่องจากกองทุนพัฒนาสหกรณ์ก็มีเงินอยู่พอสมควร กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ควรให้ความช่วยเหลือในลักษณะเป็นส่วนรวมไม่เฉพาะบางรายสมาชิก อย่างกิจกรรมการก่อสร้างโรงงานผลิตอาหารสัตว์ สมาชิกสหกรณ์ทั้งหมดจะได้ประโยชน์ แต่การให้กู้ยืมเงินมีเพียงเกษตรกร 40 รายเท่านั้น ที่ได้รับประโยชน์

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยว่าเงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ควรนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม อย่างการทำโรงงานผลิตอาหารสัตว์ หรือในเรื่องของการฝึกอบรม แต่การให้กู้ยืมเฉพาะรายเป็นเรื่องของปัจเจกมากเกินไป ดังนั้น เกษตรกร 40 ราย สหกรณ์รับภาระเองได้หรือไม่ หากไม่ได้ก็ให้ไปขอกู้ยืมจากกองทุนพัฒนาสหกรณ์ เพราะว่ามีเกษตรกรได้รับประโยชน์เพียง 40 ราย เกษตรกรอีกกว่า 800 ราย จะไม่ได้รับความเป็นธรรม

กรรมการ (นายชยานนท์ กฤตยาเชวง นายกสมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย) ให้ความเห็นว่า ในปีแรกตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการวัดเพียงจำนวนสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการ และจะมีการวัดผลการเพิ่มประสิทธิภาพจริงๆ ในปีสุดท้าย ซึ่งจริงๆ แล้ว ในระหว่างช่วงปีที่ 2-3 ก็น่าจะสามารวัดผลการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรได้แล้ว เพราะถ้าไปรอดในปีที่ 8 จะนานเกินไป ในระหว่างปีสมาชิกเลี้ยงสุกรได้ 2.5 รอบอยู่แล้วก็น่าจะสามารวัดผลได้ ว่าในแต่ละรอบปีสามารเพิ่มประสิทธิภาพได้จริงหรือไม่ สำหรับการวัดประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรในอัตราร้อยละ 5 ต้องมีคำอธิบายให้ชัดเจนว่าจะวัดจากอะไร จำนวนลูกสุกรที่เพิ่มขึ้น หรือเปอร์เซ็นต์การเลี้ยงรอดของลูกสุกรที่เพิ่มมากขึ้น เพราะถ้าประเมินผลจากประสิทธิภาพการเลี้ยงร้อยละ 5 โดยใช้รายได้เป็นตัวชี้วัด ไม่สามารอธิบายได้ เพราะถ้าช่วงไหนราคาลูกสุกรดีประสิทธิภาพก็จะออกมาดี แต่ถ้ราคาลูกสุกรตกประสิทธิภาพการเลี้ยงจะออกมาไม่ดี ดังนั้นตัวชี้วัดที่เหมาะสมควรวัดจากเปอร์เซ็นต์การเลี้ยงรอด หรือจำนวนลูกที่เพิ่มขึ้น จะเหมาะสมกว่า

ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ (นายวิรัช ศรีสงวน) ซึ่งแจ้งว่า เกษตรกรจำนวน 40 ราย เป็นเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากแผ่นดินถล่ม ทำให้ฟาร์มเลี้ยงสุกรได้รับความเสียหาย สหกรณ์ฯ จึงจำเป็นต้องเข้าไปช่วยเหลือ

กรรมการและเลขานุการฯ (นายอภิชาติ จงสกุล) ซึ่งแจ้งว่า ประเด็นการให้เงินกู้ยืมแก่เกษตรกร 40 ราย คณะอนุกรรมการถ่มนกรองฯ ได้มีการพิจารณาค่อนข้างมาก เพราะมองเห็นปัญหาว่าเป็นการเลือกปฏิบัติ ซึ่งทางสหกรณ์เองฯ ได้มีการชี้แจงว่าเกษตรกรสมาชิกที่เลี้ยงสุกรส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย กู้ยืมเงินจาก ธ.ก.ส. ได้ยาก ในส่วนของกองทุนพัฒนาสหกรณ์ได้มีการสอบถามด้วยเช่นเดียวกัน ก็ได้รับคำตอบว่ายากเพราะกองทุนพัฒนาสหกรณ์มีเงินจำกัด คณะอนุกรรมการฯ จึงมองว่าเกษตรกรเหล่านี้เป็น

เกษตรกรรายย่อยหากไม่ได้รับการช่วยเหลือ เกษตรกรเหล่านี้ก็จะหายไปที่สุดในที่สุด ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ จึงให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกและเงื่อนไขการพิจารณาให้รัดกุมมากยิ่งขึ้น

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ให้ความเห็นว่า มีความเห็นใจตามที่เลขานุการฯ อธิบาย แต่มองว่าเกษตรกร 40 รายนี้ ให้ขอรับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาสหกรณ์จะเหมาะสมมากกว่า สำหรับกิจกรรมการฝึกอบรมและการสร้างโรงงานผลิตอาหารสัตว์เห็นด้วย

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุดรดิตถ์ จำกัด เฉพาะการดำเนินงานในกิจกรรมที่ 1 การฝึกอบรมการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรแก่สมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรและเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรทั่วไป และกิจกรรมที่ 2 การก่อสร้างโรงงานผลิตอาหารสัตว์ครบวงจรสำหรับสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรทั่วไปในจังหวัดอุดรดิตถ์ และจังหวัดใกล้เคียง กำหนดให้โครงการมีระยะเวลาโครงการ 8 ปี ระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ 8 ปี 6 เดือน นับตั้งแต่วันที่โอนเงินจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ โดยกองทุนฯ สนับสนุนเงิน จำนวน 7,417,600 บาท แบ่งเป็น

เงินจ่ายขาด จำนวน 2,417,600 บาท ได้แก่

(1) ค่าใช้จ่ายสำหรับการฝึกอบรมการเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรแก่สมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรและเกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรทั่วไป ของกรมส่งเสริมสหกรณ์

จำนวน 1,947,600 บาท

(2) ค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการของกรมส่งเสริมสหกรณ์

จำนวน 150,000 บาท

(3) ค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลโครงการฯ ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

จำนวน 320,000 บาท

เงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน 5,000,000 บาท โดยมีเงื่อนไขการชำระคืนปลอดเงินต้น 2 ปี ระยะเวลาการชำระคืน 6 ปี เริ่มชำระคืนปีที่ 3-ปีที่ 7 ปีละ 834,000 บาท และ ปีที่ 8 จำนวน 830,000 บาท ได้แก่

(1) เงินกู้ยืมสำหรับการก่อสร้างโรงงานอาหารสัตว์ จำนวน 3,000,000 บาท

(2) เงินกู้ยืมสำหรับการรับซื้อวัตถุดิบอาหารสัตว์ จำนวน 2,000,000 บาท

กองทุนฯ สนับสนุนงบประมาณรายปี ดังนี้

หน่วย : บาท

หน่วยงาน	ปีที่ 1	ปีที่ 2	ปีที่ 3	ปีที่ 4	รวม
1.กรมส่งเสริมสหกรณ์	4,636,900	986,900	986,900	486,900	7,097,600
1.1 เงินจ่ายขาด	636,900	486,900	486,900	486,900	2,157,600
1.2 เงินทุนหมุนเวียน	4,000,000	500,000	500,000	-	5,000,000
2. สศก.	80,000	80,000	80,000	80,000	320,000
รวม	4,716,900	1,066,900	1,066,900	566,900	7,417,600

2. สำหรับกิจกรรมการฟื้นฟู พัฒนา และเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงสุกรของสมาชิกสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุดรดิตถ์ จำกัด ที่จะนำเงินไปให้เกษตรกรจำนวน 40 ราย คุ้มไร่ รายละ 50,000 บาท ให้สหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุดรดิตถ์ จำกัด เสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาสหกรณ์ต่อไป

วาระที่ 4.2 แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

ผู้ช่วยเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ได้เสนอที่ประชุมว่า กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ได้เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ของกรมบัญชีกลาง ซึ่งกำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานตามตัวชี้วัด โดย บริษัททริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด ตั้งแต่ปี 2551 ซึ่งในปี 2553 บริษัททริส คอร์ปอเรชั่น ได้กำหนดตัวชี้วัดเรื่อง แผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการเป็นตัวชี้วัดที่ 3.2 ให้น้ำหนักร้อยละ 10 โดยกำหนดค่าเกณฑ์วัดแต่ละระดับเป็นดังนี้

- | | |
|---|------------------|
| - กำหนดคณะทำงานเพื่อจัดทำแผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการ | เทียบเท่าระดับ 1 |
| - จัดทำแผนปรับปรุงการให้บริการแล้วเสร็จ | เทียบเท่าระดับ 2 |
| - นำเสนอแผนการปรับปรุงคุณภาพการให้บริการต่อ กกก. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ | เทียบเท่าระดับ 3 |
| - ดำเนินการตามแผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการได้อย่างน้อย ร้อยละ 80 | เทียบเท่าระดับ 4 |
| - ดำเนินการตามแผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการ ร้อยละ 100 | เทียบเท่าระดับ 5 |

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เคยนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ในการประชุมครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2553 เพื่อให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งคณะทำงานจัดทำแผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการแล้ว แต่เนื่องจากเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ คณะอนุกรรมการฯ จึงมีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อให้ความเห็นชอบองค์ประกอบ และหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะทำงานจัดทำแผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการดังกล่าว ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการร่างคำสั่งเสร็จเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ โดยมีองค์ประกอบและหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

องค์ประกอบ

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1. รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรที่ได้รับมอบหมาย | ประธานคณะทำงาน |
| 2. ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | รองประธานคณะทำงาน |
| 3. ผู้แทนกรมประมง | คณะทำงาน |
| 4. ผู้แทนกรมปศุสัตว์ | คณะทำงาน |
| 5. ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร | คณะทำงาน |
| 6. ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร | คณะทำงาน |
| 7. ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ | คณะทำงาน |
| 8. ผู้แทนกรมการข้าว | คณะทำงาน |
| 9. ผู้แทนกรมหม่อนไหม | คณะทำงาน |
| 10. ผู้แทนสมาคมโคเนื้อแห่งประเทศไทย | คณะทำงาน |
| 11. ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด | คณะทำงาน |
| 12. ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรแห่งประเทศไทย จำกัด | คณะทำงาน |
| 13. ผู้แทนสมาคมพืชสวนแห่งประเทศไทย | คณะทำงาน |
| 14. ผู้อำนวยการศูนย์ประเมินผล สศก. หรือผู้แทน | คณะทำงาน |
| 15. ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร
สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร สศก. | คณะทำงาน
และเลขานุการ |
| 16. หัวหน้ากลุ่มงานวิเคราะห์โครงการภาคการเกษตร
ส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร สศก. | คณะทำงาน
และผู้ช่วยเลขานุการ |

หน้าที่ความรับผิดชอบ

1. จัดทำแผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ
2. ติดตามและรายงานผลการปฏิบัติตามแผนปรับปรุงคุณภาพการให้บริการของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ทราบเป็นระยะๆ
3. ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศมอบหมาย

วาระที่ 4.3 **ค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ประจำปีงบประมาณ 2554**
ผู้ช่วยเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) เสนอที่ประชุมว่า

1. ระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. 2548 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548 หมวด 3 ว่าด้วยการเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ ข้อ 17 ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร มีหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการซื้อ การจ้างทำของ การจ้างเหมาบริการ การแลกเปลี่ยน การเช่า การควบคุม และการจำหน่ายซึ่งวัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างของกองทุน

2. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ พ.ศ. 2548 ลงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2548 ข้อ 10 (6) การจ่ายเงินกองทุนฯ ให้จ่ายได้ตามมติของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ภายใต้วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนไม่เกินร้อยละ 1 ของเงินกองทุน

3. มติคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2553 เห็นชอบให้แก้ไขระเบียบในข้อ 1.2 ใหม่เป็น “ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนในแต่ละปีงบประมาณตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ อนุมัติ สำหรับค่าใช้จ่ายดังนี้

- 1.3.1 ค่าจ้างชั่วคราว
- 1.3.2 ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ
- 1.3.3 ค่าครุภัณฑ์
- 1.3.4 ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เห็นชอบ”

1.4 ในปีงบประมาณที่ผ่านมา คณะกรรมการบริการกองทุนฯ ได้อนุมัติค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ปีงบประมาณ 2549 เป็นเงิน 1,065,000 บาท ปีงบประมาณ 2550 เป็นเงิน 1,130,000 บาท ปีงบประมาณ 2551 เป็นเงิน 1,000,000 บาท ปีงบประมาณ 2552 เป็นเงิน 1,162,280 บาท และปีงบประมาณ 2553 เป็นเงิน 2,907,000 บาท โดยค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปี 2553 ณ วันที่ 31 กรกฎาคม 2553 ได้เบิกจ่ายไปแล้ว รวมเป็นเงิน 2,217,480.72 บาท

สำหรับ ในปีงบประมาณ 2554 กองทุนฯ มีภารกิจที่จะต้องติดตามผลการดำเนินงานของโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ จำนวน 11 โครงการ และมีโครงการที่เสนอขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนฯ ที่จะต้องพิจารณาความเหมาะสม และจัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาโครงการประมาณ 20 โครงการ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนฯ เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554 รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 2,400,000 บาท ลดลงจากปี 2553 จำนวน 507,000 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 17.44 เนื่องจากไม่มีการจัดซื้อครุภัณฑ์ แต่มีค่าใช้จ่ายในการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพิ่มขึ้น เนื่องจาก เจ้าหน้าที่ที่มีอยู่ไม่เพียงพอปริมาณงานจึงเห็นควรเพิ่มการจ้างลูกจ้างชั่วคราวตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนอีกจำนวน 3 อัตรา โดยงบประมาณปี

2554 แยกเป็นค่าจ้างชั่วคราว 6 อัตรา วงเงิน 794,160 บาท ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ จำนวน 1,605,840 บาท รวม 2,400,000 บาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 1.34 ของเงินกองทุนที่เหลือ

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) สอบถามว่า ตามระเบียบฯ กำหนดให้ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนไม่เกินร้อยละ 1 ของเงินกองทุน หมายความว่าอย่างไร

กรรมการ (นางศศกร ลอศรีสกุลไชย ผู้แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)ชี้แจงว่า ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนไม่เกินร้อยละ 1 ของเงินกองทุน หมายถึง ร้อยละ 1 ของเงินที่เหลืออยู่ ซึ่งขณะนี้กองทุนมีเงินเหลืออยู่ 78.67 ล้านบาท อัตราร้อยละ 1 ก็คือ 786,700 บาท

ผู้ช่วยเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ให้ความเห็นว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มีมติเมื่อวันที่ 2 เมษายน 2553 ให้แก้ไขระเบียบฯ ในเรื่องดังกล่าวแล้ว และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากกรมบัญชีกลาง

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) กล่าวว่า ถ้าเป็นเช่นนั้น ระเบียบฯ ที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขใหม่ยังไม่สามารถนำมาใช้ได้ คงต้องยึดถือตามระเบียบฯ เดิมไปก่อน คือ ให้ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนไม่เกินร้อยละ 1 ของเงินกองทุนฯ ดังนั้น ขณะนี้กองทุนฯ จะมีเงินไม่เพียงพอสำหรับอนุมัติค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปี 2554

กรรมการ (นางศศกร ลอศรีสกุลไชย ผู้แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง) ให้ความเห็นว่า เนื่องจากระเบียบฯ ใหม่ยังไม่แล้วเสร็จ และเพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนฯ มีความต่อเนื่อง จึงเห็นว่าควรอนุมัติค่าใช้จ่ายในหมวดค่าจ้างชั่วคราวในอัตราเดิมไปก่อน สำหรับค่าใช้จ่ายในส่วนที่เหลือให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอภายหลังจากระเบียบฯ ฉบับใหม่ได้ผ่านความเห็นชอบจากกรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้ว

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ให้ความเห็นว่า เงินกองทุนฯ ในขณะนี้ไม่เพียงพอสำหรับอนุมัติค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ จึงเห็นด้วยที่จะอนุมัติค่าใช้จ่ายในหมวดค่าจ้างชั่วคราวในอัตราเดิมไปก่อน สำหรับค่าใช้จ่ายในส่วนที่เหลือให้นำเสนอคณะกรรมการกั่นกรองโครงการเสนอขอรับเงินสนับสนุนกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรพิจารณาถี่ครั้งก่อนนำเสนอคณะกรรมการบริหารฯ พิจารณา

มติที่ประชุม

1. อนุมัติเงินค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 416,934 บาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2553 – 30 กันยายน 2554 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับหมวดค่าจ้างชั่วคราว จำนวน 3 อัตรา ประกอบด้วย นักวิชาการการเงิน 2 อัตรา และนักวิชาการคอมพิวเตอร์ 1 อัตรา เป็นเงิน 397,080 บาท และหมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ (ค่าสมทบประกันสังคมของลูกจ้างชั่วคราว) จำนวน 19,854 บาท

2. เห็นชอบให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ (เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) มีอำนาจพิจารณาจัดจ้างบุคคล ลูกจ้างชั่วคราว เพื่อปฏิบัติงานในกองทุนฯ ในอัตราค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์ ตามระเบียบพนักงานราชการ โดยอนุโลม

3. สำหรับค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 อื่นๆ ที่จะเพิ่มเติม ให้นำเสนอคณะกรรมการกึ่งกลางโครงการเสนอขอรับเงินสนับสนุนกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรพิจารณาก่อนครั้งก่อนนำเสนอคณะกรรมการบริหารฯ พิจารณา ทั้งนี้ ให้นำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาภายหลังจากที่ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขันของประเทศ พ.ศ.2548 ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเสร็จเรียบร้อยแล้ว

ปิดประชุมเวลา 15.30 น.

นายเอกราช ตีรลพ
เศรษฐกรชำนาญการ

ผู้จัดรายงานการประชุม

นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์
ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร

ผู้ตรวจรายงานการประชุม